


**УТВЕРЖДАЮ:**  
Министр промышленности  
и торговли Республики Дагестан

  
Н.Р. Халилов  
«    »                      2022 года

**ДОКЛАД**  
**об осуществлении лицензирования заготовки, хранения, переработки**  
**и реализации лома чёрных металлов, цветных металлов**  
**Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан**  
**за 2021 год**

г. Махачкала

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Состояние нормативно - правового регулирования в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.
2. Организация и осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан.
3. Анализ и оценка эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.
4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.
5. Мониторинг эффективности лицензирования за 2021 год.

**Раздел 1****Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 2 апреля 2021 года № 65 «О лицензировании отдельных видов деятельности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» функции по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов переданы в ведение Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – Министерство).

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» полномочия по предоставлению государственных услуг в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и Правил формирования и ведения электронного реестра лицензий, типовой формы выписки из реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343, осуществляются в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» (далее – ФГИС ТОР КНД), интегрированной в портал государственных услуг Российской Федерации, а также Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Деятельность Министерства в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в том числе соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований и условий в указанной сфере деятельности в 2021 году осуществлялась в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 26 ноября 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)»;
- Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря



2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Положением о Министерстве промышленности и торговли Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 августа 2020 года № 174 «Вопросы Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан»;

- Приказом Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан от 27 августа 2021 года № 115-ОД «Об утверждении административного регламента Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

В целях обеспечения информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам нормативно-правового регулирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Дагестан вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствующем разделе, что обеспечивает доступность изучения нормативной базы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по данному вопросу.

Информация размещена в порядке требований статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» в части организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.



**Раздел 2****Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

а) Министерство входит в структуру исполнительных органов государственной власти Республики Дагестан.

Исполнение административных процедур по лицензированию заготовки, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов возложено на структурное подразделение Министерства - управление делами.

б) В соответствии с Положением о Министерстве, одной из задач Министерства является реализация на территории Республики Дагестан государственных полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации, в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Для решения поставленных задач Министерство исполняет следующие функции в установленной сфере деятельности:

- осуществляет контроль (надзор) за исполнением соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований и условий, установленных законодательством Российской Федерации по лицензированию заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- ведет реестр выданных, переоформленных лицензий, а также лицензий, действие которых прекращено;

- рассматривает обращения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

- осуществляет в рамках своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Дагестан.

В 2021 году заявлений от организаций и индивидуальных предпринимателей об обжаловании действий (бездействия) сотрудников при оказании государственной услуги и проведении контрольных мероприятий при предоставлении (переоформлении) лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов в электронной форме не поступало.

в) Министерством обеспечено межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Дагестан.



В рамках предоставления государственной услуги, Министерство получает и передает следующие сведения по взаимодействию:

1. Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан – предоставление кратких сведений и/или выписок из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; – предоставление сведений о выданных, переоформленных и аннулированных лицензиях на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов;
2. Управление Росреестра по Республике Дагестан – выписка о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимого имущества;
3. Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан – электронный сервис системы учета начислений и фактов оплаты государственных пошлин.

Срок предоставления ответа на межведомственный запрос составлял от 3 до 5 дней.

г) В соответствии с законодательством Российской Федерации Министерством предусмотрена возможность обращения за оказанием государственной услуги в электронной форме через сайт «Госуслуги».

В 2021 году в Министерство не поступали заявления об оказании государственной услуги в электронной форме.

д) В целях соблюдения установленных федеральным законодательством лицензионных требований и условий в 2021 году проведено 13 контрольных мероприятия в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Республики Дагестан заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов. Совместно с иными органами государственного контроля (надзора) проверки не проводились.

До апреля 2021 года вопросами лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов занималось Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

е) В исполнении административных процедур по лицензированию заготовки, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов принимают участие 2 сотрудника управления делами Министерства, имеющих высшее профессиональное образование.

В отчетном периоде в государственный заказ на краткосрочные курсы повышения квалификации включены 2 сотрудника управления делами Министерства, прошли обучение – 2.

ж) В целях оказания методической помощи соискателям лицензии (лицензиатам), предотвращения нарушений лицензионных требований и условий соискателями лицензии (лицензиатами) информация о правилах подачи



документов, образцы документов, сроки и порядок предоставления отчетной информации размещены на сайтах Министерства и едином портале государственных услуг «Госуслуги». Сотрудниками управления делами Министерства оказывается консультативная помощь посредством телефонной связи, обеспечен ежедневный прием граждан по вопросам лицензирования.

### Раздел 3

#### **Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

а) По результатам оценки эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов необходимо отметить достижение всех показателей и стабильность в запланированных темпах их роста по выполнению Министерством возложенных государственных функций.

Доля заявлений лицензиатов (соискателей лицензии), рассмотренных Министерством с нарушением сроков, установленных законодательством - 0%.

Доля решений Министерства при оказании государственных услуг, исполнении государственных функций, признанных судом незаконными, к общему количеству принятых решений составила - 0%.

Доля выданных предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, признанных судом незаконными, в общем количестве вынесенных предписаний – 0%.

От уполномоченных органов в 2021 году о нарушениях в сфере оборота лома металлов обращения не поступили.

Доля изменений, внесённых в нормативные правовые акты Республики Дагестан к общему количеству нормативных правовых актов Российской Федерации, требующих внесения изменений, составила в отчетном году 100%.

Показатели эффективности лицензирования указаны также в разделе 5 доклада (мониторинг эффективности лицензирования за 2021 год).

б) В 2021 году Министерством принято 4 решения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Также по результатам мероприятий Министерством в 2021 году:

- выдано 3 предписание об устранении нарушений;
- проведено 5 административных производства, по результатам которых в отношении нарушителей приняты меры процессуального характера;
- досрочно прекращено действие 2 лицензий.



в) Нарушениями, приведшими к назначению административных наказаний в 2021 году, являлись нарушения лицензионных требований и условий (отсутствие пресса для пакетирования лома, отсутствие оборудования для сортировки или измельчения стружки, нарушение установленного порядка приема лома черного металла, цветного металла, отсутствие земельного участка, соответствующего лицензионным требованиям).

В отчётном периоде решений о приостановлении действия лицензии по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и решения об аннулировании не принимались.

г) Существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, на территории Республики Дагестан проверками не установлено.

д) Сведений о причинении лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, в Министерство не поступало.

е) Результаты рассмотрения заявлений лицензиатов, результаты проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

#### Раздел 4

#### **Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

В отчетном периоде государственная услуга по осуществлению лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерством представлена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, проверки проведены в полном объеме.



Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензирования по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

а) внести в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» нормы, устанавливающие:

- требования к минимальному размеру земельного участка (площадки с твёрдым покрытием), предполагаемого к использованию для осуществления лицензируемого вида деятельности, а также требования (в том числе перечень конкретных видов оборудования, необходимой технической документации) для осуществления каждого вида работ, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- запрет передачи для совместного использования несколькими организациями или индивидуальными предпринимателями оборудования, заявленного лицензиатом при выдаче лицензии.

Для повышения эффективности установленного режима лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов считаем необходимым предусмотреть возможность приостановления срока действия лицензии за нарушения лицензионных требований, а также реализовать процедуру изъятия оборудования в случаях осуществления деятельности без соответствующей лицензии.

## Раздел 5

### Раздел 5. Мониторинг эффективности лицензирования за 2021 год

а) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче выписки из Реестра лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0%;

б) Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче выписки из Реестра лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 100%;

в) Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении лицензии – 0%;



г) Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 28 рабочих дня;

д) Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100%;

е) Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении – 10 рабочих дней;

ж) Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100%;

з) Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;

и) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – 0%;

к) Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 0% (общее количество заявлений в Арбитражный суд -2);

л) Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

м) Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

н) Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 41,1 %;

о) Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 0,64;

п) Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 100 %;

р) Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 2;



с) Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0%;

т) Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 55,6 %;

у) Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 33,3 %;

ф) Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 100%;

х) Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 5 (0) т.р.;

ц) Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - 0 %;

ч) Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) - 0 %;

ш) Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц) – 26,5 %;

щ) Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче выписки из Реестра лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) - 0 %.

В отчётном периоде плановые проверки проводились согласно утвержденному и согласованному с Прокуратурой Республики Дагестан плану на 2021 год. Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было предусмотрено проведение 13 плановых выездных проверок в отношении лицензиатов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) на предмет соблюдения ими обязательных лицензионных требований при



осуществлении лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов. Фактически проведено 9 плановых проверок. По 6 субъектам предпринимательства проверки были проведены Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД). По 4 лицензиатам проверки были перенесены на 2022 год, в связи с передачей полномочий Минэкономразвития РД в Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан.

Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан с момента передачи полномочий по осуществлению лицензионного контроля проведены 5 проверок, из которых 3 плановые и 2 внеплановые проверки с целью проверки исполнения ранее выданных Предписаний об устранении выявленных нарушений. По результатам проведенных Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан проверок в отношении 3 лицензиатов вынесены предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий, а по 2 лицензиатам составлены административные протоколы по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Собранные материалы направлены в Арбитражный суд Республики Дагестан для принятия решения о привлечении нарушителей к административному наказанию в виде приостановления лицензионной деятельности на срок до 90 суток. Проведено 5 административных производства, по одному рассмотренному материалу принято решение о наложении административного штрафа на сумму 5 000 руб. по ст. 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование законным требованиям должностного лица», а по 4 материалам судом решение не принято, находятся на стадии рассмотрения;

За отчетный период 2021 года лицензионная деятельность досрочно прекращена 2 лицензиатами.

Информация о результатах проверок размещена в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» и на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан в разделе «Лицензионный контроль».

---